

Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*
(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)

Институция:
община Елена

Нормативен акт: Наредба за упражняване правата на собственик на община Елена в капитала на търговските дружества с общинско участие, както и общинските предприятия, като част от структурата на общинска администрация

Дата: 10.12.2018 г.

Контакт за въпроси: Драгомир Цанев

Телефон: 0878626243

1. Дефиниране на проблема:

След 2012 г. и 2018 г. са настъпили редица промени в законодателството в посока по-ясно регламентиране на обществените отношения. Приетата през 2010 г. Наредба за условията и реда за упражняване правата на община Елена върху общинската част от капитала на търговските дружества е отменена с Решение № 448 / 23.10.2018 г. на Административен съд Велико Търново, влязло в сила на 12.11.2018 г. с мотиви, че проект на същата не е бил публикуван на интернет-страницата на общината, а предложението до общинския съвет не съдържа мотиви съобразно чл. 28, ал. 2 от Закона за нормативните актове. По този начин не са гарантирани принципите на обоснованост, стабилност и съгласуваност, което само по себе си води до процесуално нарушение. Действалата до момента на отмяна Наредба за условията и реда за упражняване правата на Община Елена върху общинската част от капитала на търговските дружества е приета с Решение № 103 от 01.12.2010 г., Протокол № 18 /01.12.2010г. на Общински съвет - Елена, което я прави и неактуална спрямо сегашното законодателство.

От предложения проект на нормативния акт отпадат текстове от старата наредба, които противоречат на закона, и се добавят нови такива, регламентиращи отношения, които не са уредени със закон. Същевременно в обхвата на наредбата са включени субектите – общински предприятия.

2. Цели:

Целите са ситуирани във въвеждането на единни и ясно регламентирани правила за условията и реда за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им и в общинските предприятия, в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен, постигане на ясна регламентация в уредбата на обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Елена и упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества и общински предприятия.

Цели се да се осигурят оптимални условия за дейността на общинските търговски дружества. Утвърждават се реда и начина за провеждане на конкурси за избор на управителни органи. Правилата за провеждане на конкурс са ясни, подробни, безпристрастни и прозрачни, с ясни критерии за избор. Разписани са условията за кандидатстване, ограниченията и конкретните резултати.

Управлението на общинските търговски дружества, които са лечебни заведения, се възлага след провеждане на конкурс в съответствие с изискванията на Наредба № 9 от

26.06.2000 г. за условията и реда за провеждане на конкурси за възлагане на управлението на лечебни заведения и Закона за лечебните заведения.

Проектът на Наредбата определя условията за възлагане на управлението на търговските дружества, мандатност на договорите за управление, както и реквизитите, които трябва да съдържат договорите. Разписано е, че в договора за управление се урежда отговорността на страните при неизпълнение на задълженията. С новата наредба се уреждат ясно критериите за изплащане на възнаграждения на органите за управление.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

1. Граждани и юридически лица;
2. Община Елена

4. Варианти на действие:

При този нормативен акт не е възможно да бъдат формулирани варианти, различни от вариант „без намеса” и предложеният вариант за приемане на наредбата.

По своята същност Наредбата осъществява пряко регулиране на стопанските субекти и поради тази причина вариантите са само два - Вариант 1 „Без намеса” и Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

Вариант за действие 1 „Без действие”:

При този вариант ще продължат да се наблюдават пропуски при регламентирането на законовата материя.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

При този вариант ще бъде осигурено постигането на определените в т.2 цели.

5. Негативни въздействия:

Липса на нормативен акт, уреждащ отношенията.

6. Положителни въздействия:

Вариант за действие 1 „Без действие”:

Не се наблюдават положителни въздействия при прилагане на вариант за действие 1 „Без действие”.

Вариант за действие 2 „Приемане на наредбата”:

С приемането на настоящия проект на наредба ще бъдат изпълнени законовите изисквания за приемане на нормативен акт, който да урежда обществените отношения, свързани със стопанската дейност на Община Елена и условията и редът за упражняване на правата на собственик на общината в общински търговски дружества с общинско участие в капитала им и в общинските предприятия. Очакваните резултати от приемането на наредбата са създаване на по-благоприятни условия за подобряването дейността на общинските търговски дружества и общинските предприятия, което ще доведе до по-добра оперативност и контрол по изпълнението на поставените задачи и постигане на по-високи резултати за цялостното развитие на община Елена.

7. Потенциални рискове:

Не се предвиждат конкретни рискове при реализирането на Вариант 2 „Приемане на наредбата”.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ Ще се намали

X Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Не се създават нови регулаторни режими.

9. Създават ли се нови регистри?

Да

- публичен електронен регистър на общинските еднолични търговски дружества и на търговските дружества, в които е акционер или съдружник

- публичен регистър на общинските предприятия

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

X Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

X Не

12. Обществени консултации: Най - важните въпроси за обществената консултация – срещи със заинтересованите страни:

V1.: Ясни ли са предложените разпоредби?

V2.: Подходящо ли е нивото на детайлизация за нормативен акт?

V3.: Други предложения и коментари.

Проектът на наредбата е публикуван в интернет страницата на Община Елена

Чрез публикацията проектът на наредбата е представен на заинтересованите граждани /ФЛ/ и юридически лица.

Справката за отразените становища след обществените консултации ще бъде публикувана на официалната страница на Община Елена.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☐ Да

X Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на лицето, отговорно за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Драгомир Цанев – ст. юрисконсулт

Дата: 10.12.2018 г.

Подпис: /п/

